

ПРОКУРАТУРА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ

СЛЕДСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

«24» 07 2013 г.

№ 41 1679/68/3457/1

Чита

О выявлении фактов и порядке направления и разрешения информации об обстоятельствах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними со стороны родителей и лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию

В соответствие с требованиями ч. 2 ст. 9, ст.ст. 12, 13, 14, 16, 18, 20, 21 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в целях совершенствования деятельности по выявлению и пресечению фактов ненадлежащего исполнения обязанностей родителями и заменяющими их лицами по уходу, воспитанию и содержанию несовершеннолетних, создания условий для эффективной защиты детей от жестокого обращения и иных преступных посягательств со стороны взрослых, организации обмена информацией, свидетельствующей о таких фактах-

П Р И К А З Ы В А Е М:

1. Руководителям учреждений здравоохранения:

1.1. Довести до сведения медицинского персонала требования о необходимости направления в органы прскуратуры, органы внутренних дел, следственного управления Следственного комитета России по

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних следующей информации:

- о случаях смерти детей на дому от внешних причин, фактах насильственной смерти несовершеннолетних;

- о случаях бытовых травм у детей, обращая особое внимание на случаи травматизма у детей раннего возраста и случаи повторных травм;

- о случаях гипотрофии 3-4 степени, выраженной белково-энергетической недостаточности, не обусловленной тяжелой соматической патологией;

- об отказах родителей от стационарного лечения детей при наличии к этому медицинских показаний;

- о самоубийствах и попытках самоубийств несовершеннолетних; о невыполнении родителями детей-инвалидов индивидуальной программы их реабилитации;

- о фактах, свидетельствующих о нарушении половой неприкосновенности несовершеннолетних, либо инфицировании детей венерическими заболеваниями половым путем;

- о случаях проживания детей в условиях, не соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, выявленных при посещении их на дому, оставлении детей раннего возраста в опасной жизненной ситуации (без присмотра взрослых лиц);

- о фактах, когда ребенок числится на педиатрическом участке, но при этом его местонахождение длительное время неизвестно, установить его не представляется возможным.

1.2. Обеспечить учет информации, направляемой в соответствии с пунктом 1.1 настоящего приказа. В этих целях в учреждениях здравоохранения завести журналы учета передаваемой информации о фактах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними, назначить приказом руководителя учреждения ответственных лиц.

2. Руководителям образовательных учреждений:

2.1. Довести до сведения работников и обеспечить выполнение требований о необходимости незамедлительного направления в органы прокуратуры, органы внутренних дел, отделы следственного управления Следственного комитета России по Забайкальскому краю, а также одновременно в соответствующие органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних следующей информации:

- о нарушении прав и свобод обучающихся, воспитанников со стороны родителей (законных представителей), в том числе об известных случаях применения к учащимся и воспитанникам образовательных учреждений методов воспитания, связанных с физическим, психическим и иным насилием над личностью ребенка со стороны родителей и лиц, их

воспитанников или иных лиц, жестоко обращающихся с ними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих либо совершивших по отношению к ним другие противоправные деяния;

с ненадлежащем исполнении родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию и образованию, а также по защите прав и интересов детей, в том числе, выраженном в отсутствии надлежащего ухода за ребенком, отсутствии у него учебных принадлежностей, необходимой сезонной одежды, ее несоответствии санитарно-гигиеническим требованиям.

2.2. Систематически анализировать причины непосещения обучающимися, воспитанниками занятий в образовательном учреждении с целью выявления нарушений прав несовершеннолетних их родителями (законными представителями).

2.3. Обеспечить учет информации, направляемой в соответствии с пунктом 2.1 настоящего приказа, завести журнал учета передаваемой информации, ответственность за ведение учета возложить на заместителя директора по воспитательной работе.

2.4. Организовать в образовательных учреждениях систематическую работу по профилактике насилия в семьях, формированию толерантного поведения путем проведения с обучающимися и воспитанниками тренингов, классных часов, практических семинаров для педагогов, групповых консультаций для родителей (законных представителей).

2.5. Обеспечить возможность обращения на детский телефон доверия (8-800-2000-122) обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

3. Органам опеки и попечительства:

3.1. Усилить контроль за защитой прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой или попечительством и в соответствующих организациях.

3.2. При подготовке материалов о лишении (ограничении) родительских прав, отмене опеки (попечительства) в связи с неисполнением возложенных обязанностей в каждом случае оценивать действия родителей (законных представителей) на наличие признаков жестокого обращения с детьми.

3.3. О ставших известными случаях применения к несовершеннолетним, проживающим в семьях, а также к детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством) и в интернатных учреждениях, методов воспитания, связанных с жестоким обращением, физическим, психическим и иным насилием над личностью ребенка, незамедлительно направлять информацию в органы прокуратуры, органы внутренних дел, отделы следственного управления Следственного комитета по Забайкальскому краю, соответствующие органы системы профилактики безнадзорности и

3.4. Обеспечить учет информации, направляемой в соответствии с пунктом 3.3 настоящего приказа, завести журнал учета передаваемой информации, назначить лиц, ответственных за ведение учета.

4. Директорам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, комплексных центров социального обслуживания населения

4.1. Проводить работу по выявлению и учету семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, когда действием или бездействием родителей создаются условия, представляющие угрозу их жизни и здоровью либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

4.2. Довести до сведения участковых специалистов по социальной работе требования о незамедлительном направлении в органы внутренних дел сведений о случаях, когда действием или бездействием родителей или лиц, их заменяющих, создаются условия, представляющие угрозу жизни и здоровью детей, о выявленных или ставших известными фактах насилия в отношении несовершеннолетних.

4.3. Обеспечить оперативное направление в органы прокуратуры, органы внутренних дел, отделы следственного управления Следственного комитета по Забайкальскому краю, соответствующие органы системы профилактики информации, содержащей сведения о нарушениях прав несовершеннолетних, жестоком обращении и применении к ним насилия, угрозе их жизни и здоровью, в том числе по звонкам, поступившим на телефон доверия.

4.4. Обеспечить учет информации, направляемой в соответствии с пунктами 4.2 и 4.3 настоящего приказа, завести журнал учета передаваемой информации, назначить лиц, ответственных за ведение учета.

5. Территориальным органам МВД России на районном уровне:

5.1. Начальникам территориальных органов МВД России на районном уровне:

обеспечить прием и регистрацию сообщений, поступающих из учреждений социального обслуживания, лечебных и образовательных учреждений, от органов опеки и попечительства, иных органов и учреждений;

при отсутствии достаточных данных о признаках состава преступления рассматривать вопрос о наличии в действиях родителей и заменяющих их лиц состава административного правонарушения, предусмотренного ст.ст. 5.35, 6.10, 20.22 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. В каждом случае совершения родителями умышленного преступления против жизни и здоровья несовершеннолетнего рассматривать вопрос о возможности лишения, в соответствии со ст. 69 Семейного кодекса Российской Федерации, родительских прав в порядке, предусмотренном законом;

жестокости обращения с несовершеннолетними направлять информацию в соответствующие органы системы профилактики и органы прокуратуры.

5.2. В целях выявления фактов жестокого обращения с детьми:

5.2.1. Сотрудникам органов внутренних дел при отработке жилого сектора проводить сверку проживающих на административном участке граждан, обращая особое внимание на семейно-бытовые отношения в семье и лиц, имеющих судимость за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних.

5.2.2. Начальникам следственных подразделений, подразделений дознания:

при рассмотрении материалов, поступивших в территориальные органы МВД России на районном уровне в порядке ст. 144, ст. 145 УПК РФ для принятия решения и содержащие сведения о преступлениях, предусмотренных ст. 156 УК РФ, а также при расследовании уголовных дел, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, используя полномочия, предусмотренные ст. 39, ст. 40-1 УПК РФ осуществлять контроль за соблюдением норм уголовно-процессуального законодательства со стороны следователей (дознавателей), давать письменные указания следователю (дознавателю) и требовать их исполнения;

обеспечить контроль за своевременным рассмотрением направленных в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений. В отношении лиц, не выполнивших законные требования следователя (дознавателя) по своевременному рассмотрению представлений, решить вопрос о привлечении к административной ответственности по ст. 17.7 КоАП РФ;

исключить необоснованное прекращение уголовных дел, возбужденных по фактам жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних.

5.2.3. Следователям и дознавателям:

по каждому уголовному делу направлять поручение в подразделение по делам несовершеннолетних об обследовании жилищно-бытовых условий, с целью фиксации в акте фактов, необходимых для подтверждения неисполнения родителями (лицами, их заменяющими) обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми (антисанитарное содержание жилого помещения, несоблюдение правил личной гигиены, отсутствие предметов, необходимых для обеспечения должного ухода за несовершеннолетними - продукты питания, одежда и обувь по сезону, спальное место ребенка, учебные принадлежности, игрушки и другие);

допрашивать работников учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, комиссии по делам несовершеннолетних и

о фактах и причинах неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;

в каждом случае устанавливать обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений и вносить представления об их устранении в соответствующие органы и учреждения;

при наличии оснований выявлять дополнительные составы преступлений, связанных с жестоким обращением с детьми (ст.ст. 111, 112, 117, 125 УК РФ и другие).

5.2.4. Сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних:

при проведении профилактической работы с несовершеннолетними и неблагополучными семьями, состоящими на учете в органах внутренних дел, в каждом случае получения информации о фактах неисполнения родителями (лицами их заменяющими) обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и подростками, незамедлительно инициировать привлечение их к уголовной ответственности;

оказывать эффективную помощь органам следствия и дознания по сбору материалов, подтверждающих факты жестокого обращения с детьми, используя при этом возможности общественности.

5.2.5. Сотрудникам подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка, обращать особое внимание на детей, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, совместно с подразделениями по делам несовершеннолетних выяснять причины и условия, способствующие их безнадзорности, а также факты жестокого обращения с детьми.

5.2.6. Сотрудникам уголовного розыска при проведении оперативно-розыскных мероприятий, в том числе по розыску детей, заявленных как без вести пропавших, при установлении причин, способствующих их уходам, выявлять факты жестокого обращения с детьми и подростками, о чем незамедлительно информировать подразделения по делам несовершеннолетних, органы следствия и дознания.

6. Руководителям следственных отделов Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю:

6.1. Обеспечить прием и регистрацию сообщений о фактах жестокого обращения и насилия в отношении несовершеннолетних, поступающих из учреждений социального обслуживания, лечебных и образовательных учреждений, от органов опеки и попечительства, иных органов и учреждений.

6.2. Обеспечить личное руководство ходом процессуальных проверок по сообщениям о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних. Проверки и расследование уголовных дел рассматриваемой категории поручать наиболее опытным следователям.

6.3. В случаях выявления в ходе проведения процессуальных

попечения, нахождения несовершеннолетних в потенциально опасных условиях, местах, запрещенных для их посещения, и местах, запрещенных для посещения в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их замещающих) направлять информацию в порядке, установленном ст.9 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в органы опеки и попечительства, органы прокуратуры с приложением копий подтверждающих документов.

6.4. При возбуждении уголовных дел по фактам совершения преступлений против жизни и здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, а также при совершении в отношении них преступлений родителями (лицами их заменяющими), членами семьи, работниками учреждений социальной защиты населения, здравоохранения, образования, организовывать эффективное взаимодействие с органами системы профилактики, органами прокуратуры, осуществляющими надзор за соблюдением законов о несовершеннолетних, путем их информирования, по каждому такому факту направлять информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

6.5. При проведении процессуальных проверок и расследовании уголовных дел по фактам суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних, их безвестного исчезновения и самовольных уходов, фактам смерти детей первого года жизни на дому принимать меры, направленные на выяснение причин и условий, способствовавших этому, обеспечивать полноту выявления фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, при наличии его признаков инициировать привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

6.6. При установлении фактов систематических побегов несовершеннолетних из одного и того же детского учреждения специализированного типа направлять обобщенную информацию по этим фактам в органы, осуществляющие контроль за деятельностью учреждения, а также в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

6.7. В месячный срок с момента возбуждения уголовного дела о преступлениях в отношении несовершеннолетних обеспечить установление следователем причин и условий, способствовавших совершению преступлений, принимать меры к внесению мотивированных представлений в порядке ч.2 ст. 158 УПК РФ, добиваться их результативного рассмотрения, реального устранения выявленных нарушений, и решения вопроса о привлечении к ответственности виновных лиц. Практиковать личное участие в рассмотрении представлений должностными лицами, в чей адрес они направлены.

6.8. По материалам доследственных проверок по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних вносить информации об устранении причин и условий, способствующих совершению

7. Районным, межрайонным прокурорам:

7.1. При осуществлении надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях использовать сведения медицинских, образовательных и учреждений социальной защиты населения об обстоятельствах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними со стороны родителей и лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию, с целью проверки их поступления, надлежащей регистрации и разрешения в органах внутренних дел ежемесячно проводить сверки с лечебно-профилактическими учреждениями с целью обеспечения полноты регистрации и учета поступающих в органы внутренних дел сообщений.

7.2. Ежеквартально анализировать исполнение всеми органами и учреждениями настоящего приказа, о чем направлять информацию в прокуратуру края в срок до 05 числа месяца, следующего за кварталом.

7.3. При проверке законности правового решения в случае отсутствия состава преступления, предусмотренного УК РФ, обращать внимание на наличие оснований для ограничения (лишения) в родительских правах, привлечения родителей к иным видам ответственности: административной, гражданско-правовой (возмещение морального вреда).

7.4. В соответствии с требованиями п.«г» ч.2 ст.151 УПК РФ мерами прокурорского реагирования пресекать проведение процессуальных проверок и принятие решений в порядке ст. 145 УПК РФ по сообщениям о самоубийствах и попытках самоубийств несовершеннолетних следователями и дознавателями органов внутренних дел.

7.5. Систематически изучать в районе ситуацию с детской безнадзорностью и беспризорностью, самовольными уходами несовершеннолетних из семей и детских учреждений, обобщать и анализировать полученные сведения, координировать деятельность органов системы профилактики по выявлению фактов жестокого обращения с детьми.

7.6. При осуществлении надзора за расследованием уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении детей родителями, иными законными представителями, работниками образовательных учреждений, давать принципиальную оценку полноте и качеству дознания и предварительного следствия.

7.7. Возвращать для дополнительного расследования дела, по которым не проведены обследования жилищно-бытовых условий семьи, необходимые для подтверждения неисполнения родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей, не допрошены представители органов и учреждений системы профилактики, осуществлявшие контроль за условиями жизни и воспитания детей в таких семьях.

7.8. Заместителям, помощникам районных, межрайонных прокуроров, осуществляющим надзор за исполнением законов о

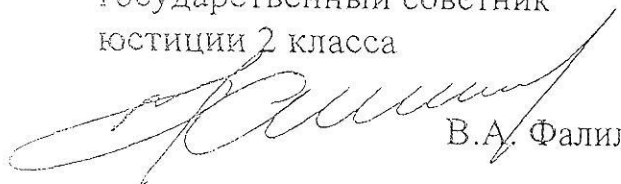
в обязательном порядке принимать участие в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, регулярно проводить проверки деятельности органов системы профилактики по исполнению требований законодательства о своевременном выявлении детей, находящихся в социально опасном положении в связи с жестоким обращением со стороны родителей и иных законных представителей;

по каждому факту самоубийства несовершеннолетних, самовольного ухода из семей и детских учреждений выяснять, не послужило ли причиной этому жестокое обращение со стороны родителей или иных законных представителей;

при подготовке исковых заявлений, участии в судебных заседаниях по каждому гражданскому делу о лишении родительских прав или их ограничении в связи с применением насилия, жестоким обращением с детьми решать вопрос о наличии или отсутствии в действиях таких лиц признаков административных правонарушений, уголовно наказуемых деяний.


8. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей прокурора Забайкальского края, заместителей начальника УМВД России по Забайкальскому краю, заместителей руководителя СУ СК РФ по Забайкальскому краю, заместителей министра здравоохранения Забайкальского края, заместителей министра образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, заместителей министра социальной защиты населения Забайкальского края по курируемым направлениям деятельности.

Прокурор Забайкальского края
государственный советник
юстиции 2 класса



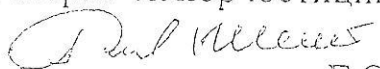
В.А. Фалилеев

Начальник УМВД России
по Забайкальскому краю
полковник полиции



Р.В. Деев

И.о.
Руководитель СУ СК РФ по
Забайкальскому краю
генерал-майор юстиции



Г.С. Подзноев

И.о. министра здравоохранения
Забайкальского края



М.Н. Лазуткин

И.о. министра образования, науки
и молодежной политики
Забайкальского края

И.о. министра труда и социальной
защиты Забайкальского края